



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Октябрьской революции, 63а, тел. (347) 272-13-89,
факс (347) 272-27-40, e-mail: sud@ufanet.ru, сайт www.ufa.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Уфа
18 декабря 2009 года

Дело № А07-19630/2009

Резолютивная часть решения объявлена 17 декабря 2009 года.
Полный текст решения изготовлен 18 декабря 2009 года.

Арбитражный суд Республики Башкортостан в лице
судьи Решетникова С.А.,
при ведении протокола судебного заседания судьей Решетниковым С.А.,
рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению
Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан
к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан
третьи лица: МУП «Комбинат специализированного обслуживания»
городского округа город Уфа Республики Башкортостан
о признании недействительным решения и предписания от 29.06.2009г. по
делу № А-68/15-09

при участии в судебном заседании:
от заявителя: Закирьянова Л.М. - представитель по доверенности 1/1819-13
от 16.06.2009г.
от ответчика: Гирфанов А.М. - представитель по доверенности № 59 от
23.09.2009г.; Кильдеев Р.Н. - представитель по доверенности; 63 от
01.10.2009г.;
от третьих лиц: Ахметов М.Т. - представитель по доверенности б/н от
01.10.2009г.; Соколова И.Л. - представитель по доверенности б/н от
19.05.2009г.;

В Арбитражный суд Республики Башкортостан обратилась
Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан
(далее – Администрация) о признании недействительным решения и
предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан (далее – Управление ФАС по РБ) от 29.06.2009г.

по делу № А-68/15-09 о нарушении антимонопольного законодательства. В качестве третьего лица не заявляющего самостоятельных требований привлечено МУП «Комбинат Специализированного обслуживания» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – МУП КСО).

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителей сторон, исследовав и оценив представленные доказательства, арбитражный суд установил, что решением Управления ФАС по РБ от 15.06.2009г. (изготовленным в полном объеме 29.06.2009года) по делу № А-68/15-09 Администрация признана нарушившей п.1 ч.1 ст. 15 и ч.3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Администрации выдано предписание об устранении нарушений.

Администрация с решением и предписанием Управления ФАС по РБ от 29.06.2009года по делу № А 68/15-09 не согласилось и обжаловало его в судебном порядке.

В обоснование заявленных требований Администрация указывает, что положением о порядке предоставления услуг по погребению утвержденных постановлением Администрации № 2136 от 10 мая 2006года не содержится каких-либо ограничений в отношении иных хозяйствующих субъектов. Законом не определена организационно-правовая форма, в которой должна быть организована специализированная служба по вопросам похоронного дела. Ритуальные услуги, входящие в гарантированный перечень, предпринимательской деятельностью и товаром не являются, и влияние на конкуренцию не оказывают.

Управление ФАС по РБ согласно представленным отзывам требования Администрации не признает, считает, обжалуемое решение и предписание законным и обоснованным.

МУП КСО согласно представленному отзыву просит удовлетворить заявленные Администрацией требования.

Оценив представленные документы и доводы сторон, суд пришел к следующим выводам.

Как следует из обжалуемого решения, Администрации вменяется нарушение п.1 ч.1 и ч.3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Данные выводы в решении сделаны Управлением ФАС по РБ на основании следующего.

В соответствии со статьей 29 Федерального Закона №8-ФЗ от 12.01.1996 «О погребении и похоронном деле» Органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов.

На территории городского округа город Уфа Администрацией создано МУП КСО которым оказываются ритуальные услуги. В настоящее время Администрация возмещает МУП КСО стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в части, превышающих установленный предел, стоимости услуг за счет средств бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан, на основании пункта 3.2. Положения «О порядке предоставления услуг по погребению согласно гарантированному перечню и возмещения расходов на погребение специализированной службе по вопросам похоронного дела» (далее Положение), утвержденным Постановлением Главы Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан №2136 от 10.05.2006. Согласно которому в случае если стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, превышает установленный предел, возмещение специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости указанных услуг в части, превышающей предел, производится за счет средств бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

МУП КСО статус специализированной службы не определен по причине отсутствия разработанного и утвержденного положения о порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в силу Федеральных законов № 8-ФЗ от 12.01.1996г. «О погребении и похоронном деле» и № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По состоянию на 01.05.2009года на территории городского округа город Уфа деятельность по организации похорон и предоставление связанных с ним услуг оказывают 28 организаций и 36 предпринимателей. Все вышеуказанные хозяйствующие субъекты предпринимательской деятельности имеют право получения статуса специализированной службы.

Действия Администрации по вопросам похоронного дела, по возмещению только МУП КСО, стоимости услуг превышающей предел, за счет средств бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан не являющейся специализированной службой, является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того Постановлением №2824 от 11.06.2009 «О внесении изменений и дополнений в учредительные документы Муниципального унитарного предприятия Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа Республики Башкортостан» Администрацией в Устав МУП КСО внесены изменения дополнены следующие виды деятельности: оказание гарантированного перечня услуг по погребению, предусмотренного статьей 9 ФЗ «О погребении и похоронном деле»; доставка (транспортировка) в морг трупов граждан. Указанные дополнения видов деятельности предприятия решением Управления ФАС по РБ

расценены как наделение МУП КСО полномочиями органа местного самоуправления, что является нарушением части 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», поскольку данный вид деятельности может оказываться только специализированной организацией.

В соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;

Запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Федеральным законом от 08.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения отнесены к вопросам местного значения муниципального образования.

Согласно п. 2 ст. 9, п. 1 ст. 25 «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении) организация похоронного дела, в том числе и по оказанию гарантируемого перечня услуг по погребению, осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления через создаваемые этими органами специализированные службы по вопросам похоронного дела.

Вместе с тем оказанием ритуальных услуг, в том числе и погребением, может заниматься не только специализированная организация, созданная органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Статьей 6 указанного Закона о погребении установлено, что в случае мотивированного отказа кого-либо из названных в ст. 5 Закона о погребении лиц от исполнения волеизъявления умершего оно может быть исполнено иным лицом, взявшим на себя

обязанность осуществить погребение умершего, либо осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно ст. 9 Закона о погребении специализированные службы на безвозмездной основе оказывают супругам, близким родственникам и другим лицам гарантированный перечень услуг по погребению. При этом расходы специализированной службе возмещаются за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, средств Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Вывод Управления ФАС по РБ, что оказание гарантированного ст. 9 Закона о погребении перечня услуг могут оказывать лишь специализированные службы, и невозможность оказания данных услуг МУП КСО не основан на Законе.

Статья 10 Закона о погребении предусматривает, что родственники умершего, осуществившие погребение за счет собственных средств, вправе получить социальное пособие на погребение. Гражданам, пользовавшимся услугами на безвозмездной основе, социальное пособие на погребение не выплачивается. Следовательно, указанный Закон предусматривает как безвозмездное оказание ритуальных услуг специализированной службой органа местного самоуправления, так и осуществление погребения за свой счет, с последующим получением социального пособия. В последнем случае родственники могут получить ритуальные услуги (в том числе и погребение) у любого лица, осуществляющего оказание таких услуг. Иначе следовало бы признать, что у родственников умершего отсутствует право выбора организации, оказывающей такие услуги.

Статьей 25 Закона о погребении закреплены гарантии осуществления погребения путем организации похоронного дела, заключающиеся в создании специализированных служб, которые обязаны оказывать гарантированный перечень услуг по погребению на безвозмездной основе. Однако данная норма не предусматривает, что субъектный состав участников рынка ритуальных услуг ограничивается созданием специализированных служб и что иные юридические лица лишены права заниматься этой деятельностью.

Пункт 3.2. Положения «О порядке предоставления услуг по погребению согласно гарантированному перечню и возмещения расходов на погребение специализированной службе по вопросам похоронного дела», утвержденным Постановлением Главы Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан №2136 от 10.05.2006. не вводит ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов и не устанавливает запреты или ограничения в отношении осуществления деятельности по оказанию услуг по погребению.

В судебном заседании Управлением ФАС по РБ в порядке ст. 65 АПК РФ не представлено доказательств свидетельствующих об оказании иными участниками рынка ритуальных услуг гарантированного перечня услуг,

предусмотренных ст. 9 Закона о погребении, на безвозмездной основе и отказа Администрации хозяйствующим субъектам в их компенсации. Доказательств обратного Управлением не представлено.

Также Управлением не предоставлено доказательств того, что кто-либо из хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги в организации похорон, обращался в УФАС по РБ с жалобами на то, что Администрация препятствует им в осуществлении данной деятельности в том числе и по оказанию гарантированного перечня услуг по погребению.

Учитывая изложенное, довод Управления об ограничении конкуренции противоречит фактическим обстоятельствам дела.

Таким образом, решение Управления Федеральной антимонопольной службы Республики Башкортостан от 29.06.2009г. по делу № А-68/15-09 о признании Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан нарушившим пункт 1 части 1 и части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и предписание Управления Федеральной антимонопольной службы Республики Башкортостан от 29.06.2009г. по делу № А-68/15-09 об устранении Администрацией указанных нарушений подлежит признанию недействительным.

Руководствуясь статьями 167-170, 197-201, Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

Требования Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан удовлетворить.

Признать решение и предписание Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 29.06.2009г. по делу № А-68/15-09 о нарушении антимонопольного законодательства недействительным.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме), а также в порядке кассационного производства в Федеральный арбитражный суд Уральского округа в течение двух месяцев со дня его вступления в законную силу через Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Информацию о времени, месте и результатах рассмотрения апелляционной или кассационной жалобы можно получить соответственно на Интернет-сайтах Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда www.18aas.arbitr.ru или Федерального арбитражного суда Уральского округа www.fasuo.arbitr.ru.